



# Información en breve

Noviembre 2008

## ¿Qué es el MDL?

### Contexto

*El Mecanismo de Desarrollo Limpio es uno de los componentes clave del Protocolo de Kioto.*

*El Protocolo de Kioto, elaborado en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), es un acuerdo mundial legalmente vinculante que apunta a combatir el cambio climático mediante la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI).*

*El Protocolo de Kioto persigue el principio fundamental de la CMNUCC de "responsabilidad común pero diferenciada" que reconoce que la carga de responsabilidad debería ser mayor para los países que históricamente han emitido la mayor cantidad de GEI. Por esto el Protocolo requiere a los países altamente industrializados y desarrollados (conocidos como los países del Anexo 1) alcanzar reducciones cuantitativas de las emisiones antropogénicas de GEI. Los países menos industrializados (países que no figuran en el Anexo 1) – los menores emisores, y los más vulnerables a los riesgos climáticos – no tienen objetivos de reducción vinculantes.*

### La promesa

El objetivo establecido para el Mecanismo de Desarrollo Limpio es ayudar a los países en desarrollo (aquellos que no figuran en el Anexo 1) a alcanzar un desarrollo sustentable, y asistir a los países desarrollados (Anexo I) para que cumplan con los compromisos de reducción de emisiones asumidos.

El mecanismo parece simple: empresas privadas financian proyectos que reducen las emisiones de gases de efecto invernadero en países en desarrollo. También deben cumplir con ciertos criterios de desarrollo sustentable y una obligación de "adicionalidad" a lo que hubiera sido posible sin los fondos del MDL. Tras una verificación, el MDL premia a estos proyectos con certificados de reducción de emisiones (CREs), cada uno de los cuales equivale a una tonelada de dióxido de carbono. Los CREs se venden luego a países desarrollados, que los usan para cumplir con una parte de los compromisos de reducción asumidos bajo el Protocolo de Kioto. También se llama a los CREs "créditos compensatorios" porque "compensan" las emisiones de los países desarrollados con reducciones en los países en desarrollo.

### La premisa

En efecto, el MDL permite a los países seguir emitiendo gases de efecto invernadero, siempre y cuando paguen reducciones en otras partes. El justificativo para esto se basa en la premisa de que sería mucho más costoso reducir las emisiones en países industrializados que en países en desarrollo; y, además, los países en desarrollo obtendrían beneficios de desarrollo sustentable por la entrada de tecnologías "limpias" y más eficientes energéticamente.

## La práctica

Más de 1.000 proyectos MDL han calificado para obtener bonos de carbono. La mayoría son actividades en el sector energético; en el sector de desechos, entre las tecnologías subsidiadas se encuentran captación de gas de rellenos, incineradores y hornos cementeros. India y China son los que más proyectos tienen, sumando juntos más del 50% de los proyectos. Con más de 3000 proyectos esperando registro, el MDL espera generar casi 3 mil millones de CREs para 2012, cuando termina el primer período de compromisos de Kioto.

El comercio de CREs actualmente maneja alrededor de US\$10 mil millones anuales. Esto ha alimentado un enorme mercado mundial de comercio de carbono que está generando inmensas ganancias para las empresas financieras, consultoras, accionistas, y otros actores del mercado. Quienes desarrollan proyectos y los industrialistas también se están llevando generosas ganancias a través de los proyectos MDL, dando a cuenta que las grandes empresas se han apropiado del MDL y que esto está absorbiendo los fondos que estaban destinados para proyectos genuinamente benéficos.

Mientras los países ricos compran bonos de carbono y disfrutan de reducciones de emisiones sustitutas como una forma de cumplir sus obligaciones, aun resta demostrar que el MDL está efectivamente ayudando a los países más pobres a avanzar hacia un futuro más sustentable.

## Los problemas

En el transcurso de la implementación del MDL se han efectuado numerosas quejas sobre temas como una distribución desigual de los beneficios, la dificultad y la longitud del proceso de registro, los altos costos de transacción y la inaccesibilidad para ciertos sectores.

Los problemas más serios, sin embargo, son problemas persistentes que dan en el corazón del MDL y cuestionan su efectividad como instrumento por la justicia climática y la equidad. Entre ellos se encuentra:

- El comercio de gases de efecto invernadero los convierte en commodities, otorgando a los "propietarios" derecho para contaminar.
- El comercio de carbono permite a las empresas y a los países sostener que están reduciendo las emisiones, aunque continúen quemando combustibles fósiles, destruyendo bosques y contaminando a comunidades.

## Basura Cero para Calentamiento Cero

*Lamentablemente, el MDL ha financiado a un gran número de proyectos de disposición de desechos, incluyendo incineradores y rellenos.*

*Los incineradores y los rellenos contribuyen de forma significativa al cambio climático, no solo al emitir GEI ellos mismos, sino desperdiciando materiales que pueden ser reutilizados, reciclados o compostados, y por ende obligando a extraer materias primas y fabricar y transportar nuevos productos, todos procesos que tienen un alto consumo energético.*

*La solución verdaderamente benigna para el clima es Basura Cero, una política que incorpora la reducción, la reutilización, el reciclaje y el compostaje de los desechos. Por ejemplo, con un programa nacional de Basura Cero, ¡Estados Unidos podría reducir sus emisiones en una cantidad equivalente a cerrar el 21% de sus centrales térmicas operadas a carbón!*

Más información

[www.no-burn.org/cc](http://www.no-burn.org/cc)

[www.stoptrashingthecolimate.org](http://www.stoptrashingthecolimate.org)

Sitio de GAIA, [www.no-burn.org/climate](http://www.no-burn.org/climate)

▪ Muchas empresas están obteniendo millones de dólares en CREs por proyectos que hubieran hecho de todas formas sin el incentivo del MDL. Esto viola la regla de "adicionalidad" y significa que estos proyectos, en lugar de reducir las emisiones totales, las aumenta de hecho.

▪ Se entregan CREs por reducciones calculadas en relación a una línea de base hipotética derivada de proyecciones sobre las emisiones futuras. Esto es altamente vulnerable a la manipulación, así que los proyectos pueden obtener CREs aun en el caso que aumenten las emisiones.

▪ El sistema premia muchos proyectos por evitar solamente parte de las emisiones que hubiera habido bajo un escenario como el actual, pero no ofrece incentivos para elegir la mejor estrategia. En consecuencia los incineradores y los sistemas de captación de gases de los rellenos obtienen créditos, aunque sean claramente inferiores a los planes de reciclaje y compostaje.